

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere privind Cadrul Instituțional al Inițiativei de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-Estul Europei, semnat de România la 19 noiembrie 2014 la Sarajevo

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Inițiativa de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-Estul Europei (DPPI-SEE) a fost lansată în cursul anului 2000 sub egida Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est, intenția privind stabilirea unui parteneriat pentru prevenirea, pregătirea, răspunsul și reducerea efectelor dezastrelor fiind finalizată prin semnarea, la București la 5 iunie 2002, a Declarației privind cooperarea în domeniul pregătirii și prevenirii dezastrelor în Sud-Estul Europei de către 11 state, precum și de Federația Internațională de Cruce Roșie și Semiluna Roșie. Ulterior s-a asociat la DPPI SEE și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

Ca urmare a evoluțiilor înregistrate la nivel regional, precum și pentru crearea cadrului legal necesar funcționării DPPI SEE, în anul 2007 a fost semnat, la Zagreb, de către un număr de 10 state¹, Memorandumul de înțelegere privind cadrul instituțional al Inițiativei de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-Estul Europei, ratificat de România prin Legea nr. 353/2009.

România este reprezentată în cadrul DPPI SEE de către Ministerul Afacerilor Interne prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Având în vedere că Memorandumul de Înțelegere menționat anterior urma să-și înceteze aplicabilitatea la 1 ianuarie 2014, statele membre DPPI SEE au demarat un proces de reflecție intern pentru actualizarea și semnarea unui nou document de cooperare, sens în care în cursul anului 2013, acesta a fost semnat de către Albania, Bulgaria, Croația, Macedonia, Muntenegru, Serbia, Slovenia, Turcia, iar în anul 2014 de către România și Bosnia și Herțegovina. Până la data

¹ În anul 2007 documentul a fost semnat de către Albania, Bulgaria, Croația, Macedonia, Muntenegru, România și Slovenia, iar, ulterior, în 2008 de către Bosnia și Herțegovina și Turcia și în 2009 de către Serbia.

de 31 decembrie 2014, când depozitarul a transmis autorităților române o copie certificată a noului Memorandum de Înțelegere, Republica Moldova, deși stat membru al DPPI SEE, nu semnase documentul de cooperare.

În urma aprobării *Memorandumului MAI cu tema: Negocierea și semnarea Memorandumului de Înțelegere privind Cadrul Instituțional al Inițiativei de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-Estul Europei*, documentul a fost semnat pentru partea română la 19 noiembrie 2014 la Sarajevo, de către domnul colonel Nicolae Cornea, inspectorul general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în baza deplinilor puteri acordate în temeiul Legii nr. 590/2003 privind tratatele.

Cu ocazia semnării, partea română a formulat o declarație cu privire la dispozițiile art. 14 alin. (4) din Memorandumul de Înțelegere, în sensul că, prevederile documentului de cooperare nu se aplică provizoriu de la data semnării, ci numai după îndeplinirea procedurilor legale interne necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Prin Memorandumul de Înțelegere se reglementează o serie de aspecte prin care se instituie cadrul instituțional pentru funcționarea DPPI SEE, dintre care exemplificăm:

- obiectivele DPPI SEE;
- structurile DPPI SEE, rolul și competențele acestora: organismul de conducere și decizie intitulat *Întâlnirea Regională a DPPI SEE*, *Comitetul consultativ*, grupurile de lucru, partenerii DPPI SEE;
- aspecte administrative referitoare la secretariatul DPPI SEE;
- aspecte financiare;
- prevederi finale referitoare la modificarea Memorandumului de Înțelegere, aderarea altor entități la DPPI SEE, intrarea în vigoare etc.

Dat fiind scopul și rolul DPPI SEE în regiune, respectiv pregătirea și prevenirea dezastrelor (naturale, tehnologice etc.), care reprezintă obiective cu termen lung de acțiune, determinate de schimbările tehnologice, climatice și hidrologice, statele membre și beneficiare în același timp, contribuie financiar la susținerea structurii administrative a DPPI SEE (responsabilă de implementarea proiectelor, atragerea fondurilor europene și a donatorilor) cu suma de 25.000 euro, anual.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Obiectivele principale ale DPPI SEE sunt de a contribui la crearea capacităților instituționale ale organizațiilor din domeniul managementului dezastrelor pentru a intensifica prevenirea și pregătirea în țările din regiunea Europei de Sud-Est, prin:</p> <p>a) facilitarea pregătirii în domeniul prevenirii dezastrelor naturale sau antropice;</p> <p>b) întărirea cooperării dintre statele membre DPPI SEE în vederea lărgirii zonei UE și în cadrul integrării Euro-Atlantice;</p> <p>c) sprijinirea țărilor din Europa de Sud-Est în eforturile lor de dezvoltare în domeniul pregătirii și prevenirii dezastrelor, printr-o abordare comună cu toate organismele internaționale relevante, în special în cadrul Mecanismului de protecție Civilă din cadrul UE;</p> <p>d) întărirea cooperării bilaterale și multilaterale, prin facilitarea schimbul de informații în domeniul pregătirii și prevenirii dezastrelor, la toate nivelurile, între autoritățile naționale competente și alte instituții relevante din Europa de Sud-Est, cu respectarea legislațiilor lor naționale;</p> <p>e) identificarea și diseminarea lecțiilor învățate și a celor mai bune practici în domeniu.</p> <p>Prin participarea în cadrul acestei inițiative, se facilitează pregătirea pe diferite domenii de activitate (cursuri anuale de formare formatori în domeniile incendiilor, de căutare și salvare montană, seminarii și întâlniri pe teme de actualitate cum ar fi: dezastrele economice și tehnologice, conștientizarea rolului companiilor de asigurări în cadrul componentei de reducere a riscului la dezastre, managementul inundațiilor, sisteme moderne de protecție civilă etc.).</p> <p>De asemenea, în cadrul acestei inițiative regionale există în derulare unele proiecte de îmbunătățire a capacității de răspuns la dezastre în regiunea Europei de Sud-Est:</p> <p>a) <i>Joint Fire Fighting Unit</i>– Unitatea comună de intervenție la incendii, ce are ca beneficiar Bosnia și Herțegovina, Croația și Serbia. În fiecare stat a fost constituită o unitate de intervenție la incendii, dotată cu tehnică de ultimă oră și pregătită pentru intervenții în comun, în caz de incendiu. În acest sens a fost elaborat și adoptat un acord trilateral între state, ce stabilește metodologia de intervenție, proceduri simplificate de trecere a frontierei etc.;</p>
--	--

	<p>b) <i>Joint Emergency Response Units in case of floods in SEE</i> – Unitatea comună de răspuns urgent în caz de inundații în SEE, având ca beneficiari opt state membre DPPI: Albania, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Macedonia, Republica Moldova, România și Serbia (lider de proiect Croația, asistată de Slovenia). Valoarea totală a proiectului este de circa 550.000 EURO și se estimează că fiecărui stat îi va reveni un beneficiu de aproximativ 50.000 EURO prin dotările echipelor, activităților de pregătire în comun, exercițiilor etc.</p> <p>În calitatea sa de membru al DPPI SEE, România va continua să trimită personal în cadrul activităților de pregătire în domeniul managementului dezastrelor. De asemenea, va participa cu personal și la activitățile curente ale DPPI SEE, spre exemplu: reuniuni anuale ale DPPI SEE, ale directorilor generali ai structurilor de protecție civilă/managementul dezastrelor, grupuri de lucru, exerciții.</p>
3. Alte informații	<p>DPPI SEE reprezintă un pilon de sprijin pentru statele din regiunea Europei de Sud-Est în domeniul pregătirii și prevenirii dezastrelor, aflându-se în prezent sub auspiciile Consiliului de Cooperare Regională (Regional Cooperation Council – RCC).</p> <p>Scopul major al DPPI-SEE constă în promovarea cooperării regionale și oferirea unui cadru de dezvoltare a programelor și/sau proiectelor care să conducă la consolidarea capacității de a preveni și a răspunde la dezastrele naturale, tehnologice sau de altă natură.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul	-	-	-	-	-	-

asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	111,18*	111,18*	111,18*	111,18*	111,18*
a) buget de stat	111,18*	111,18*	111,18*	111,18*	111,18*
b) bugete locale	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
7. Alte informații	Conform proiectului de act normativ, cheltuielile de participare a României la DPPI SEE, în cuantum de 25.000 euro, se finanțează din sume alocate cu această destinație de la bugetul de stat, în limita bugetului aprobat Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – ordonator secundar de credite de la Titlul VII „Alte transferuri”, Articol bugetar 55.02.01 „Contribuții și cotizații la organisme internaționale”.				

* Echivalentul în lei al sumei de 25.000 euro, calculat la un curs de 4.472 lei/euro la data de 13.03.2015.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
--	---

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activitățile acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1018/2015.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat,
pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA